

Рішення
Апеляційного комітету
Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти
від 25.02.2020 р. № 01

До Апеляційного комітету Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Національне агентство) надійшла скарга начальника Національної академії Національної гвардії України Соколовського С.А., зареєстрована 24.01.2020 р. на рішення Національного агентства від 23.12.2019 р., протокол № 17, у якій стверджується про порушення процедури акредитації, в результаті чого було прийнято рішення про умовну (відкладену) акредитацію по освітній програмі «Менеджмент підприємств і організацій харчування за спеціальністю 073 Менеджмент, другого (магістерського) рівня вищої освіти (номер акредитаційної справи А-19-0014-6).

Під час розгляду та вирішення зазначеної скарги Апеляційним комітетом було враховано наступні фактори.

1. Відповідно до пункту 9 ст. 19 Закону України «Про вищу освіту» № 1556-VII, в редакції від 09.08.2019, у складі Національного агентства утворюється Апеляційний комітет з числа членів Національного агентства. Відповідно до пункту 2 Порядку оскарження рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національним агентством від 21 травня 2019 р. (далі – Порядок оскарження) рішення Національного агентства може бути оскаржене закладом вищої освіти, іншою юридичною або фізичною особою, які вважають, що таким рішенням порушені їхні права або законні інтереси шляхом подання відповідної скарги до Апеляційного комітету Національного агентства.

Порядком передбачено лише дві підстави оскарження рішення Національного агентства може бути:

- порушення процедури прийняття рішення;

- прийняття рішення на підставі документів, що містили неправдиву інформацію, про що не було відомо на час прийняття рішення, якщо це суттєво вплинуло або могло вплинути на результат розгляду відповідного питання.

Скарга на рішення Національного агентства може бути подана упродовж 15 днів з дня прийняття відповідного рішення.

У разі пропуску цього строку з поважних причин за відповідною заявою скаржника він може бути поновлений. Пропущений строк у будь-якому разі не може бути поновлений, якщо скаргу подано після спливу 2 місяців з дня прийняття відповідного рішення Національного агентства.

Рішення про поновлення строку або відмову у його поновленні приймає Апеляційний комітет.

2. Скаржником порушено термін подання скарги на рішення Національного агентства від 23.12.2019 р., протокол № 17, однак на виконання абз. 2 п. 4 Порядку оскарження, до Національного агентства надійшла заява начальника Національної академії Національної гвардії України Соколовського С.А. від 23.01.2020 № 84/2-160, зареєстрована 24.01.2020 № 63 щодо поновлення строку подання скарги на рішення Національного агентства про акредитацію освітньої програми від 23.12.2019, протокол № 17 за матеріалами акредитаційної справи № А-19-0014-6.

Апеляційним комітетом розглянуто вищезгадану заяву та прийнято рішення про поновлення строку подання скарги.

3. У скарзі начальника Національної академії Національної гвардії України Соколовського С.А. на рішення Національного агентства від 23.12.2019 р., протокол № 17 на думку скаржника порушення процедури прийняття рішення Національним агентством полягає в тому, що:

1) Під час розгляду акредитаційної справи А-19-0014-6 у відповідності до вимог пункту 7 Розділу III Положення про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 11 липня 2019 року № 977 (далі – Положення про акредитацію), на засідання ГЕР та на засідання Національного

агентства не були запрошені керівник закладу вищої освіти та/або гарант освітньої програми;

2) Проект експертного висновку ГЕР по акредитаційній справі А-19-0014-6 по змісту не відповідає дійсності (критерій 2 та 6).

4. Аналізуючи вимоги та обґрунтування скарги начальника Національної академії Національної гвардії України Соколовського С.А. можна прийти до наступних висновків:

1) Щодо питання присутності на засіданні ГЕР та на засідання Національного агентства, то згідно пункту 7 Розділу III Положення про акредитацію керівник закладу вищої освіти та/або гарант освітньої програми, а також керівник і члени експертної групи запрошуються на засідання ГЕР та на засідання Національного агентства, під час яких розглядається відповідна акредитаційна справа.

Однак, необхідно приймати до уваги, що абзацом 2 підпункту 2 пункту 19 Розділу II Положення про акредитацію та пунктом 21 Розділу V Положення про галузеві експертні ради Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національного агентства, протокол від 21 травня 2019 р. № 05, передбачено, що засідання ГЕР може у встановленому порядку проводитись дистанційно.

Засідання ГЕР по розгляду акредитаційної справи номер А-19-0014-6 та проекту експертного висновку проводилось дистанційно. Факт проведення дистанційного засідання підтверджується протоколом дистанційного засідання ГЕР з галузі знань 07 Управління та адміністрування від 02 грудня 2019 року № 04.

В той же час, Апеляційним комітетом встановлено, що на офіційному веб-сайті Національного агентства заздалегідь було розміщено повідомлення про проведення чергового засідання 23.12.2019 р. (<https://naqa.gov.ua/2019/12/4700/>). У тексті зазначеного повідомлення чітко визначались дата, місце та час проведення засідання Національного агентства, а так само надавався повний перелік акредитаційних справ, які планувалися до розгляду. Розміщення на

офіційному веб-сайті інформації про дату, час, місце засідання та переліку акредитаційних справ порядку денного можна вважати запрошенням всіх зацікавлених сторін відвідати зазначене засідання, в тому числі і представників Національної академії Національної гвардії України.

2) Щодо питання невідповідності змісту проєкту висновку ГЕР по акредитаційній справі А-19-0014-6, а саме в частині заниження критеріїв (критерій 2 та 6) після перегляду звіту експертної групи, Апеляційний комітет зазначає наступне.

Відповідно до пунктів 13, 14, 15 Розділу II Положення про акредитацію, за результатами вивчення відомостей про самооцінювання та інформації, зібраної під час виїзду до закладу вищої освіти, експертна група складає обґрунтований звіт про результати акредитаційної експертизи (далі –звіт).

Звіт подається керівником експертної групи до Національного агентства не пізніше ніж за десять робочих днів після завершення роботи безпосередньо в закладі вищої освіти в електронному вигляді. Секретаріат Національного агентства впродовж двох робочих днів надсилає звіт в електронному вигляді керівнику закладу вищої освіти.

Керівник закладу вищої освіти має право впродовж трьох робочих днів із дня отримання звіту надати Національному агентству мотивовані зауваження до звіту, які можуть містити, у тому числі, відомості щодо порушення експертною групою процедури проведення акредитації, визначеної Положенням про акредитацію.

Доповідач в ГЕР на основі матеріалів акредитаційної справи впродовж трьох робочих днів із дня його призначення забезпечує підготовку проєкту експертного висновку ГЕР, який має містити обґрунтовану пропозицію щодо прийняття Національним агентством одного з рішень, передбачених пунктами 3–4 розділу III Положення про акредитацію.

Необхідно враховувати, що в Положенні про акредитацію не має заборони або обмежень для ГЕР в контексті оцінювання освітньої програми за критеріями.

Тому дане питання не відноситься до порушення процедури прийняття рішення Національним агентством.

5. Таким чином, за результатами розгляду скарги начальника Національної академії Національної гвардії України Соколовського С.А. на рішення Національного агентства від 23.12.2019 р., протокол №17, Апеляційний комітет приходять до висновку про відсутність порушення процедури під час прийняття зазначеного рішення (засідання ГЕР по розгляду акредитаційної справи номер А-19-0014-6 та проекту експертного висновку проводилось дистанційно; на офіційному веб-сайті Національного агентства заздалегідь було розміщено повідомлення про проведення чергового засідання 23.12.2019 р.; питання невідповідності змісту проекту висновку ГЕР по акредитаційній справі А-19-0014-6, а саме в частині заниження критеріїв (критерій 2 та 6) після перегляду звіту експертної групи не є порушенням процедури прийняття рішення Національним агентством).

Відповідно **Апеляційний комітет вирішив:**

- 1) залишити скаргу начальника Національної академії Національної гвардії України Соколовського С.А. на рішення Національного агентства від 23.12.2019 р., протокол №17 без задоволення, а оскаржуване рішення без змін;
- 2) доручити Секретаріату Національного агентства проінформувати начальника Національної академії Національної гвардії України Соколовського С.А. про рішення Апеляційного комітету за скаргою на рішення Національного агентства від 23.12.2019 р., протокол № 17.

Голова Апеляційного комітету Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти



І.В. Назаров