

Рішення
Апеляційного комітету
Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти
від 25.02.2020 р. № 03

До Апеляційного комітету Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Національне агентство) надійшла скарга Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника, зареєстрована 27 січня 2020 року за №81 на рішення Національного агентства від 13 січня 2020 року № 1(18).1.1, у якій стверджується про порушення процедури акредитації, в результаті чого було прийнято рішення про умовну (відкладену) акредитацію освітньої програми «Середня освіта (Музичне мистецтво)» по акредитаційній справі номер А-19-0173-101.

Під час розгляду скарг Апеляційним комітетом було враховано наступні фактори.

1. Відповідно до пункту 9 ст. 19 Закону України «Про вищу освіту» № 1556-VII, в редакції від 09.08.2019, у складі Національного агентства утворюється Апеляційний комітет з числа членів Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти.

Відповідно до пункту 2 Порядку оскарження рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національним агентством від 21 травня 2019 р. (далі – Порядок оскарження) рішення Національного агентства може бути оскаржене закладом вищої освіти, іншою юридичною або фізичною особою, які вважають, що таким рішенням порушені їхні права або законні інтереси шляхом подання відповідної скарги до Апеляційного комітету Національного агентства.

Порядком передбачено лише дві підстави оскарження рішення Національного агентства може бути:

- порушення процедури прийняття рішення;

- прийняття рішення на підставі документів, що містили неправдиву інформацію, про що не було відомо на час прийняття рішення, якщо це суттєво вплинуло або могло вплинути на результат розгляду відповідного питання.

2. У скарзі Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника стверджується про порушення процедури акредитації, на думку скаржника порушення процедури прийняття рішення Національним агентством полягає в тому, що:

1) Під час розгляду акредитаційної справи А-19-0173-101 у відповідності до вимог пункту 7 Розділу III Положення про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 11 липня 2019 року № 977 (далі – Положення про акредитацію), на засідання ГЕР та на засідання Національного агентства (двічі) не були запрошені керівник закладу вищої освіти та/або гарант освітньої програми;

2) Галузевою експертною радою (Далі – ГЕР) не проінформовано скаржника про зміну рівня відповідностей, визначений експертною групою по акредитації освітньої програми по справі номер А-19-0173-101.

3. Аналізуючи вимоги та обґрунтування скарги Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника можна прийти до наступних висновків:

1) Щодо питання присутності на засіданні ГЕР та на засіданні Національного агентства, то згідно пункту 7 Розділу III Положення про акредитацію керівник закладу вищої освіти та/або гарант освітньої програми, а також керівник і члени експертної групи запрошуються на засідання ГЕР та на засідання Національного агентства, під час яких розглядається відповідна акредитаційна справа.

Однак необхідно враховувати, що абзацом 2 підпункту 2 пункту 19 Розділу II Положення про акредитацію та пунктом 21 Розділу V Положення про галузеві експертні ради передбачено, що засідання ГЕР може у встановленому порядку проводитись дистанційно.

Засідання GER по розгляду акредитаційної справи номер А-19-0173-101 та проєкту експертного висновку (у двох випадках) проводилось двічі і дистанційно, що підтверджується протоколами засідань GER у галузі знань «01 Освіта/Педагогіка» від 18 грудня 2019 року № 32 та від 08 січня 2020 року № 65. Тому Апеляційний комітет враховує зазначений факт в тому контексті, що запросити представників закладу вищої освіти на розгляд справи щодо відповідної освітньої програми на засіданні, яке проводиться дистанційно, на той час можливості не було. Відповідно оцінювати це як порушення процедури акредитації освітньої програми не можна.

Також було встановлено, що зазначена акредитаційна справа двічі розглядалась на засіданнях Національного агентства. Рішенням Національного агентства від 23.12.2019 року акредитаційну справу номер А-19-0173-101 було повернуто на доопрацювання. Остаточне рішення по акредитації освітньої програми «Середня освіта (Музичне мистецтво)» було прийнято Національним агентством 13.01.2020 року № 1(18).1.1. Варто зазначити, що 13.01.2020 р. рішення про акредитацію освітньої програми умовно (акредитаційна справа № А-19-0173-101) було прийнято Національним агентством шляхом дистанційного голосування, що так само унеможливило запрошення представників закладу вищої освіти до її обговорення і, відповідно, не можна оцінити як порушення процедури акредитації.

2). Щодо питання інформування галузевою експертною радою скаржника про зміну рівня відповідностей, визначений експертною групою по акредитації освітньої програми по справі номер А-19-0173-101.

Згідно пункту 18 Розділу II Положення про акредитацію доповідач на основі матеріалів акредитаційної справи впродовж трьох робочих днів із дня його призначення забезпечує підготовку проєкту експертного висновку GER, який має містити обґрунтувань пропозицію щодо прийняття Національним агентством одного з рішень, передбачених пунктами 3-4 розділу III цього Положення.

При розгляді акредитаційної справи пунктом 19 розділу II Положення про акредитацію, передбачено прийняття GER таких рішень:

- 1) про схвалення експертного висновку GER і направлення акредитаційної справи на розгляд Національного агентства;
- 2) про надання Національному агентству обґрунтованої пропозиції щодо призначення повторної акредитаційної експертизи.

Так, враховуючи вищезазначене, на GER, згідно Положення про акредитацію, не покладено обов'язку інформувати керівника закладу вищої освіти та/або гаранта освітньої програми щодо своїх висновків на етапі розгляду матеріалів акредитаційної справи та підготовки пропозиції щодо прийняття Національним агентством рішення.

В свою чергу, з метою забезпечення відкритості та прозорості акредитаційного процесу, згідно вимог пункту 8 Розділу III Положення про акредитацію, на офіційному вебсайті Національного агентства публікується, зокрема, рішення про акредитацію або відмову в акредитації освітньої програми, експертний висновок відповідної GER, звіт експертної групи. Що оприлюднюється впродовж 10 робочих днів після прийняття рішення Національним агентством.

4. Таким чином, за результатами розгляду скарги Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника, Апеляційний комітет приходять до висновку про відсутність порушень процедури під час прийняття рішення по акредитаційній справі номер А-19-0173-101.

Відповідно Апеляційний комітет вирішив:

- про відсутність підстав для задоволення скарги Прикарпатського національного університету імені Василя Стефаника стосовно акредитації освітньої програми «Середня освіта (Музичне мистецтво)» (номер справи А-19-0173-101).
- доручити Секретаріату Національного агентства проінформувати Прикарпатський національний університет імені Василя Стефаника, про результати розгляду Апеляційним комітетом скарги на рішення

Національного агентства від 13 січня 2020 року № 1(18).1.1 стосовно акредитацію освітньої програми «Середня освіта (Музичне мистецтво)» по акредитаційній справі номер А-19-0173-101.

Голова Апеляційного комітету Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти



І.В. Назаров