

Рішення
Апеляційного комітету
Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти
від 26.01.2022 р. № 19

До Апеляційного комітету Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Національне агентство) надійшла апеляційна скарга ректора ПАТ «Вищий навчальний заклад «Національна академія управління» Єрохіна С.А. від 12.10.2021 р., зареєстрована 19.10.2021 р. за вх. № 882 щодо рішення Національного агентства від 30.09.2021 р. (Протокол № 16 (59)) за акредитаційною справою № 1084/АС-21 щодо акредитації освітньої програми «Право» (ідентифікатор у ЄДЕБО 11506), рівень вищої освіти – Бакалавр, галузь знань – 08 Право. В апеляційній скарзі стверджується про порушення процедури при прийнятті зазначеного рішення, на підставі чого пропонується скасувати прийняте рішення та направити акредитаційну справу для повторного розгляду на засідання Національного агентства.

Під час розгляду звернення Апеляційним комітетом було враховано наступні фактори.

1. Відповідно до ч. 9 ст. 19 Закону України «Про вищу освіту» у складі Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти утворюється Апеляційний комітет з числа членів Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти.

Частиною 10 ст. 19 Закону України «Про вищу освіту» та пунктом 1 Розділу VII Положення про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 11.07.2019 р. № 977 (далі – Положення про акредитацію) визначено, що рішення Національного агентства може бути оскаржене закладом вищої освіти у порядку, визначеному і оприлюдненому Національним агентством. За результатами розгляду скарги Національне агентство приймає обґрунтоване рішення.

Відповідно до пункту 2 Порядку оскарження рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національного агентства від 21 травня 2019 р. (Протокол № 5) (далі – Порядок оскарження) рішення Національного агентства може бути оскаржене закладом вищої освіти відповідно до Порядку оскарження шляхом подання відповідної скарги до Апеляційного комітету Національного агентства, або іншими юридичними особами та фізичними особами відповідно до законодавства.

Порядком оскарження передбачено наступні підстави оскарження рішення Національного агентства:

- порушення процедури розгляду та ухвалення рішення;
- прийняття рішення на підставі документів, що містили неправдиву інформацію, про що не було відомо на час прийняття рішення, якщо це суттєво вплинуло або могло вплинути на результат розгляду відповідного питання, за умови належного обґрунтування закладом вищої освіти об'єктивної неможливості такого повідомлення до ухвалення рішення Національним агентством.

2. В апеляційній скарзі ректора ПАТ «Вищий навчальний заклад «Національна академія управління» Єрохіна С.А. від 12.10.2021 р. на думку скаржника порушення процедури прийняття рішення Національним агентством полягає в тому, що при розгляді питання про акредитацію освітньої програми 081 «Право» рівня бакалавр (ідентифікатор у ЄДЕБО 11506) було порушено ст. 19 Конституції України (органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України); п. 26 Положення про галузеві експертні ради Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (Національне агентство скасовує рішення ГЕР та повертає відповідне питання на повторний розгляд ГЕР, зокрема у разі необґрунтованості або недостатньої обґрунтованості рішення ГЕР); Пункту 6 Розділу VI Положення про

акредитацію (об'єктивність висновку експерта забезпечується не одним методом оцінювання, а сукупністю методів оцінювання якості освітніх програм).

3. Аналізуючи вимоги та обґрунтування скарги ректора ПАТ «Вищий навчальний заклад «Національна академія управління» Єрохіна С.А. від 12.10.2021 р. Апеляційний комітет прийняв до уваги наступне:

У тексті рішення Національного агентства від 30.09.2021 р. (Протокол № 16 (59)) зазначено, що під час його прийняття Національне агентство взяло до уваги усі документи, які містяться в акредитаційній справі.

Так, експертна група, утворена для проведення акредитаційної експертизи, дійшла висновків щодо відповідності освітньої програми Критеріям оцінювання якості освітньої програми (далі – Критерії) за наступними рівнями відповідності: Рівень Е – критерії 1, 4, 5, 8; Рівень В – критерії 2, 3, 6, 7, 9.

Галузева експертна рада Національного агентства з галузі знань 08 "Право" (далі – ГЕР) розглянула акредитаційну справу на своєму засіданні 06.09.2021 р. та за наслідками розгляду відступила від оцінки рівнів відповідності, наданої експертною групою, та дійшла висновку про відповідність освітньої програми Критеріям за такими рівнями: Рівень Е – критерії 1, 5; Рівень В – критерії 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9.

Також у зазначеному рішенні вказано, що Національне агентство вважає за необхідне відступити від оцінки рівнів відповідності, наданої в експертному висновку ГЕР, та погодитися із оцінкою рівнів відповідності, наведених у звіті експертної групи з огляду на таке: у звіті експертної групи (п.4.1) зафіксовано доказ неправдивої інформації, наданої ЗВО; система внутрішнього забезпечення якості у цьому ЗВО носить формальний характер та потребує суттєвих доопрацювань; ПАТ "Вищий навчальний заклад "Національна академія управління" у своїх зауваженнях на звіт ЕГ уникнув пояснень стосовно розбіжностей у документах та усних відповідях

здобувачів освіти; у відомостях самоцінювання ЗВО надає некоректні посилання тощо.

Під час прийняття такого рішення Національне агентство враховувало вимоги законодавства України та стандартів і рекомендацій із забезпечення якості в Європейському просторі вищої освіти.

Так, Законом України «Про вищу освіту» визначається, що Національне агентство є постійно діючим колегіальним органом, уповноваженим на реалізацію державної політики у сфері забезпечення якості вищої освіти (ч. 1 ст. 17). Національне агентство формує вимоги до системи забезпечення якості вищої освіти, розробляє положення про акредитацію освітніх програм і подає його на затвердження центральному органу виконавчої влади у сфері освіти і науки (п. 1, ч. 1, ст. 18), проводить акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти (п. 6, ч. 1, ст. 18), за результатами акредитаційної експертизи приймає рішення про акредитацію, умовну (відкладену) акредитацію чи відмову в акредитації відповідної освітньої програми. Рішення щодо акредитації освітньої програми приймається на підставі експертного висновку відповідної галузевої експертної ради (ч. 2, ст. 25).

Враховуючи наведене, Національне агентство оцінює і трактує норми Розділу III діючого Положення про акредитацію таким чином, що участь Національного агентства у процесі акредитації освітніх програм на стадії прийняття кінцевого рішення не обмежується правом погодитися або не погодитися із пропозицією, що міститься в експертному висновку ГЕР (пункти 1, 2 Розділу III) із відповідними наслідками, а й характеризується правом надавати власну оцінку освітньої програми за всіма критеріями (комплексне застосування п. 7 Розділу I та п. 3 Розділу III). В іншому випадку, покладення завдання щодо оцінювання освітньої програми та освітньої діяльності за освітньою програмою за кожним критерієм згідно зі шкалою оцінювання, визначеною у Положенні про акредитацію, виключно на експертну групу та ГЕР не відповідатиме вимогам Закону про

відповідальність саме Національного агентства не лише за створення системи і правил акредитації освітніх програм, а й за прозорість, достовірність, професіоналізм прийнятих рішень під час акредитації, довіри до прийнятих Національним агентством рішень.

Таким чином можна констатувати, що рішення Національного агентства від 30.09.2021 р. (Протокол № 16 (59)) було прийнято без порушення процедури розгляду та ухвалення.

4. За результатами розгляду апеляційної скарги ректора ПАТ «Вищий навчальний заклад «Національна академія управління» Єрохіна С.А. від 12.10.2021 р. щодо рішення Національного агентства від 30.09.2021 р. (Протокол № 16 (59)), Апеляційний комітет приходять до висновку про відсутність порушення процедури під час прийняття зазначеного рішення.

Відповідно, Апеляційний комітет вирішив:

1) відмовити у задоволенні апеляційної скарги ректора ПАТ «Вищий навчальний заклад «Національна академія управління» Єрохіна С.А. від 12.10.2021 р., зареєстрована 19.10.2021 р. за вх. № 882 щодо рішення Національного агентства від 30.09.2021 р. (Протокол № 16 (59)) за акредитаційною справою № 1084/АС-21 щодо акредитації освітньої програми «Право» (ідентифікатор у ЄДЕБО 11506);;

2) доручити Секретаріату Національного агентства проінформувати ректора Національного університету «Одеська юридична академія» Загородного В.Є. про рішення Апеляційного комітету Національного агентства.

Голова Апеляційного комітету



І.В. Назаров