

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ Міністерства освіти і науки України

_____ 2023 року № _____

ПОЛОЖЕННЯ

про Апеляційну палату Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти

I. Загальні положення

1. Це Положення визначає процедуру формування складу Апеляційної палати Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Апеляційна палата), її повноваження та порядок їх здійснення.

2. Апеляційна палата у своїй діяльності керується Законами України «Про вищу освіту», «Про освіту», Положенням про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 11 липня 2019 р. № 977, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08 серпня 2019 р. за № 880/33851, статутом Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, цим Положенням та іншими актами законодавства.

II. Вимоги до членів Апеляційної палати

1. Апеляційна палата утворюється у складі п'яти членів. Члени Апеляційної палати обираються строком на два роки на конкурсних засадах та виконують покладені на них функції на підставі укладених з ними цивільно-правових договорів.

З числа членів Апеляційної палати обирається голова Апеляційної палати на її першому засіданні.

2. Членом Апеляційної палати може бути особа, яка має вищу освіту, науковий ступінь та/або вчене звання та досвід фахової роботи у сфері забезпечення якості вищої освіти не менше п'яти років.

3. Не може бути членом Апеляційної палати особа, яка:

1) є членом Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Національне агентство) або його галузевої експертної ради;

2) за рішенням суду визнана недієздатною або дієздатність якої обмежена;

3) має судимість за вчинення кримінального правопорушення, якщо така судимість не погашена або не знята в установленому законом порядку;

4) за вироком суду позбавлена права обіймати певну посаду або займатися певною діяльністю;

5) за рішенням суду визнана винною у вчиненні корупційного правопорушення - протягом року з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили;

6) піддавалася адміністративному стягненню за правопорушення, пов'язане з корупцією, - протягом року з дня набрання відповідним рішенням суду законної сили;

7) підпадає під дію частини третьої або четвертої статті 1 Закону України «Про очищення влади»;

8) відомості про яку внесені до Єдиного державного реєстру осіб, щодо яких застосовано положення Закону України «Про очищення влади»;

9) у зв'язку з порушенням академічної доброчесності була позбавлена вченого звання та/або присудженого наукового ступеня (ступеня доктора мистецтв);

10) належить до категорій осіб, визначених пунктом 1 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» (крім науково-педагогічних, наукових працівників та здобувачів освіти вищих військових навчальних закладів (закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання), військових навчальних підрозділів закладів вищої освіти);

11) є громадянином держави-агресора та/або працівником закладу освіти, наукової установи держави-агресора, та/або здійснювала чи здійснює наукову (науково-педагогічну) діяльність у будь-якому закладі, установі, організації, що незаконно діють чи діяли на тимчасово окупованій території України;

12) до якої застосовано санкції відповідно до Закону України «Про санкції».

Одна і та сама особа не може бути членом Апеляційної палати більше двох строків.

III. Склад та порядок формування Конкурсної комісії з відбору членів Апеляційної палати

1. Організацію та проведення конкурсного відбору членів Апеляційної палати здійснює Конкурсна комісія, персональний склад якої затверджується Національним агентством.

2. Конкурсна комісія складається з п'ятьох осіб, двоє з яких визначаються Національним агентством (з числа членів Національного агентства), одна особа визначається центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки, одна особа делегується від спільного представницького органу всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, одна особа делегується від національного об'єднання студентів України, що є членом Європейського союзу студентів.

3. Строк повноважень членів Конкурсної комісії становить три роки без права перезатвердження на другий строк. Членами Конкурсної комісії не можуть бути особи, які підпадають під обмеження, визначені підпунктами 2-12 пункту 2 розділу II цього Положення. Члени Конкурсної комісії виконують свої функції на громадських засадах.

4. Організаційною формою роботи Конкурсної комісії є засідання, участь у яких її члени можуть брати, в тому числі, з використанням технічних засобів у режимі відеоконференції. Засідання Конкурсної комісії проходять відкрито.

5. Голова Конкурсної комісії обирається на першому засіданні шляхом відкритого голосування більшістю від її складу.

6. Засідання Конкурсної комісії вважається правомочним, якщо у ньому беруть участь не менше трьох її членів.

7. Засідання Конкурсної комісії веде її голова, а за його відсутності головуєчий на засіданні, який обирається більшістю від присутніх.

8. Інформація про засідання Конкурсної комісії оприлюднюється на офіційному веб-сайті Національного агентства.

IV. Етапи проведення конкурсу до складу Апеляційної палати

1. Національне агентство приймає рішення про проведення конкурсу до складу Апеляційної палати та затверджує оголошення про проведення конкурсу, яке має містити інформацію про:

місце, дату початку, кінцевий строк та час подання документів для участі у конкурсі (строк подання документів становить не менш як 30 календарних днів з дня оприлюднення оголошення);

перелік документів, які необхідно подати для участі в конкурсі;

кваліфікаційні вимоги до кандидатів відповідно до цього Положення;

прізвище та ім'я, адресу електронної пошти особи, яка уповноважена надавати інформацію про конкурс та приймати документи, необхідні для участі в конкурсі.

Рішення Національного агентства про проведення конкурсу та оголошення оприлюднюються на офіційному веб-сайті Національного агентства не пізніше ніж за десять календарних днів до початку приймання документів.

2. Рішення про проведення конкурсу приймається у разі:

1) необхідності формування складу Апеляційної палати – не пізніше 30 календарних днів після набрання чинності цього Положення;

2) закінчення строку повноважень члена (членів) Апеляційної палати – не пізніше ніж за три місяці до закінчення строку його (їх) повноважень;

3) припинення повноважень члена (членів) Апеляційної палати внаслідок виникнення підстав, передбачених підпунктами 2-12 пункту 2 розділу II цього Положення, невиконання обов'язків протягом 2 місяців без поважних причин,

або за власним бажанням (на підставі заяви), у разі смерті члена Апеляційної палати - протягом 30 календарних днів з дня виникнення таких підстав;

4) якщо за результатами конкурсу Конкурсною комісією не відібрано кандидатів на всі вакантні посади або відібраний нею кандидат (кандидати) відмовився (відмовились) від призначення членом (членами) Апеляційної палати або Національне агентство не затвердило кандидата (кандидатів) на посаду члена Апеляційної палати, - протягом 30 календарних днів з дня настання однієї з таких подій, як оприлюднення результатів конкурсу, подання письмової відмови відібраного кандидата (відібраних кандидатів), незатвердження Національним агентством кандидата (кандидатів) на посаду (посади) члена Апеляційної палати.

3. Кваліфікаційними вимогами до кандидатів у члени Апеляційної палати Національного агентства для допуску їх до участі у конкурсі є:

володіння державною мовою;

вища освіта;

науковий ступінь та/або вчене звання;

досвід фахової роботи у сфері забезпечення якості вищої освіти не менше п'яти років.

4. Перелік документів, що подаються для участі у конкурсі до складу Апеляційної палати:

1) письмова заява про участь у конкурсі за формою згідно з додатком;

2) професійне резюме за формою EUROPASS CV;

3) мотиваційний лист кандидата у члени Апеляційної палати, складений у довільній формі, обсягом не більше 5 тис. знаків;

4) документи, що підтверджують відповідність кваліфікаційним вимогам (рівень володіння державною мовою підтверджується документами згідно з частиною третьою статті 10 Закону України «Про забезпечення функціонування української мови як державної»);

5) додаткові документи, які кандидат вважає за необхідне подати (володіння англійською мовою може бути підтверджено документами у разі їх наявності).

Усі документи подаються державною мовою. Правильність заповнення та достовірність поданої інформації забезпечує кандидат.

У разі виявлення суттєвих розбіжностей в поданих документах, які впливають на встановлення відповідності кваліфікаційним вимогам або результату оцінювання згідно з критеріями, зазначеними у пункті 6 цього Положення, або виявлення невідповідності кваліфікаційним вимогам на будь-якому етапі конкурсу, або недотримання кандидатом вимог цього Положення кандидат виключається з учасників конкурсу за рішенням Конкурсної комісії.

5. Конкурсний відбір кандидатів проводиться за такою процедурою:

1) допуск кандидатів, що відповідають кваліфікаційним вимогам, до участі в конкурсі на підставі поданих документів;

2) оцінювання учасників конкурсу відповідно до поданих ними документів за критеріями, визначеними у пункті 6 цього розділу;

3) формування рейтингового списку відібраних учасників конкурсу у члени Апеляційної палати для співбесіди.

6. Відібрані учасники конкурсу оцінюються за такими критеріями:

досягнення в академічній та/або професійній сфері;

досвід у розробленні та/або реалізації процесів забезпечення якості вищої освіти відповідно до стандартів і рекомендацій щодо забезпечення якості в Європейському просторі вищої освіти (ESG 2015), політик у сфері вищої освіти (зокрема, робота у складі експертних груп, галузевих експертних рад Національного агентства, підрозділів із внутрішнього забезпечення якості вищої освіти закладів вищої освіти, науково-методичних комісій (підкомісій) МОН, робочих груп з розроблення нормативних документів, методичних матеріалів з питань якості вищої освіти тощо);

досвід роботи з міжнародними і вітчизняними організаціями, що працюють у сфері вищої освіти або у сфері забезпечення якості вищої освіти;

досвід роботи в іноземному закладі вищої освіти та/або науковій установі;

дотримання академічної доброчесності у науковій, науково-педагогічній діяльності;

володіння англійською мовою (оцінюється за наявності підтвердних документів; за відсутності підтвердних документів виставляється мінімальна оцінка - один бал);

зміст мотиваційного листа.

7. Член Конкурсної комісії оцінює учасників конкурсу за кожним із зазначених у пункті 6 цього розділу критеріїв оцінювання за шкалою від одного до п'яти балів та за сумою оцінок виставляє підсумкову оцінку кожному учаснику конкурсу.

У разі виникнення у члена Конкурсної комісії реального або потенційного конфлікту інтересів щодо учасника конкурсу, така особа письмово повідомляє про це Конкурсну комісію та утримується від розгляду (обговорення) оцінювання і голосування з питання обрання учасника конкурсу до складу Апеляційної палати.

8. Оцінка члена Конкурсної комісії є сумою його оцінок за усіма критеріями. Рейтинговий бал учасника конкурсу є середнім арифметичним значенням оцінок всіх членів Конкурсної комісії, які прийняли участь в голосуванні. Рейтинговий список учасників конкурсу формується в послідовності від максимального рейтингового балу до мінімального.

До співбесіди допускаються учасники конкурсу які зайняли перших п'ять позицій у загальному рейтингу.

У разі успішного проходження співбесіди, учасник конкурсу рекомендується до обрання його до складу Апеляційної палати. У разі неуспішного проходження співбесіди учасниками конкурсу та неможливості сформувати повний склад Апеляційної палати, до співбесіди допускаються учасники конкурсу, які перебувають на позиції нижче п'ятої у загальному рейтингу в порядку черговості.

9. Засідання Конкурсної комісії проводяться відкрито.

10. Рішення Конкурсної комісії щодо відбору членів Апеляційної палати вважається прийнятим, якщо за нього проголосувала більшість від її складу.

11. Рішення Конкурсної комісії оформлюється протоколом засідання, що підписується головою Конкурсної комісії (за його відсутності головуєчим на засіданні) і оприлюднюється на офіційному веб-сайті Національного агентства.

Протокол засідання Конкурсної комісії має містити:

дату та місце проведення засідання;
порядок денний засідання;
прийняті Конкурсною комісією рішення за результатами голосування окремо з кожного питання порядку денного;
прізвища та ініціали всіх членів Конкурсної комісії, які прийняли участь у її засіданні.

Конкурсна комісія зобов'язана у тижневий строк з дня проведення засідання подати Національному агентству засвідчену копію протоколу та копії документів відібраних нею осіб у члени Апеляційної палати для їх призначення Національним агентством.

12. Інформація про осіб, обраних до складу Апеляційної палати оприлюднюється на офіційному веб-сайті Національного агентства.

V. Порядок розгляду апеляційної скарги Апеляційною палатою

1. Апеляційна палата розглядає апеляційні скарги (далі – скарга) на рішення Національного агентства у порядку, визначеному цим Положенням.

2. Рішення Національного агентства може бути оскаржене відповідно до цього Положення шляхом подання скарги до Апеляційної палати.

3. Під час здійснення процедури акредитації освітніх програм рішення Національного агентства про повернення справи для повторного розгляду галузевою експертною радою не підлягає оскарженню відповідно до цього Положення.

4. Підставою оскарження рішення Національного агентства може бути: порушення процедури розгляду та ухвалення рішення Національним агентством;

прийняття рішення Національним агентством на підставі документів, що містили неправдиву інформацію, про що не було відомо на час прийняття такого рішення;

прийняття Національним агентством рішень про акредитацію освітньої програми, умовну (відкладену) акредитацію, проведення повторної акредитаційної експертизи чи про відмову в акредитації відповідної освітньої програми, а також рішень за результатами постакредитаційного моніторингу або інституційної акредитації з порушенням вимог, критеріїв, визначених Законом України «Про вищу освіту» та положеннями про акредитацію освітніх програм, про інституційну акредитацію.

5. Скарга на рішення Національного агентства може бути подана упродовж 15 днів з дня оприлюднення відповідного рішення на його офіційному веб-сайті, або розміщення в інформаційній системі Національного агентства.

6. Апеляційна палата розглядає скаргу на рішення Національного агентства не пізніше тридцяти днів із дня її надходження.

7. Скарга на рішення Національного агентства може бути подана до Апеляційної палати будь-якою особою, щодо прав та інтересів якої прийнято оскаржуване рішення.

Скарга на рішення Національного агентства подається у письмовій формі або в електронній формі з обов'язковим використанням кваліфікованого електронного підпису.

Скарга реєструється секретаріатом Національного агентства та протягом 3 робочих днів передається до Апеляційної палати.

8. Скарга подається на ім'я голови Апеляційної палати та повинна містити: інформацію про особу, яка подала скаргу; реквізити рішення, на яке подається скарга; обґрунтування наявності підстав для оскарження рішення, визначених пунктом 4 цього розділу, та посилення на докази, що їх підтверджують; вимоги особи, яка подає скаргу.

Скарга підписується особою, яка її подала із зазначенням дати підписання. Якщо скарга подається представником, уповноваженим на її підписання, до неї додається оригінал або належним чином завірена копія документа, який засвідчує повноваження такого представника.

9. Попередню перевірку скарги та підготовку проєкту рішення Апеляційної палати здійснює доповідач, визначений головою Апеляційної палати, протягом десяти днів із моменту надходження скарги до Апеляційної палати, але не пізніше ніж за 5 днів до дня проведення засідання Апеляційної палати.

10. Підставами для залишення скарги без розгляду є:
подання її поза межами строку, визначеного пунктом 5 цього розділу;
скарга не відповідає вимогам, визначеним пунктом 8 цього розділу;
є рішення суду, що набрало законної сили, у справі за позовом скаржника про скасування (визнання нечинним) рішення Національного агентства, скаргу на яке подано до Апеляційної палати;

скарга містить виражені у непристойній формі висловлювання або висловлювання, що принижують честь і гідність будь-якої особи.

11. У разі відкриття судом провадження у справі за позовом про оскарження рішення Національного агентства, яке одночасно оскаржується до Апеляційної палати, остання зупиняє розгляд скарги.

12. У разі наявності у члена Апеляційної палати реального або потенційного конфлікту інтересів, або за наявності інших підстав, що можуть свідчити про його упередженість під час розгляду скарги, за рішенням Апеляційної палати він відводиться від розгляду відповідного питання.

Рішення про відвід приймається на підставі заяви про самовідвід, або заяви особи, яка подала скаргу про відвід члена Апеляційної палати. Заява про відвід члена Апеляційної палати подається не пізніше ніж за 5 днів до дня проведення засідання.

Член Апеляційної палати не бере участь у вирішенні питання щодо власного відводу або самовідводу.

13. Організаційною формою роботи Апеляційної палати є засідання. Засідання Апеляційної палати можуть проводитися з використанням технічних засобів у режимі відеоконференції.

Засідання Апеляційної палати є правомочним, якщо в ньому беруть участь не менше трьох її членів.

Засідання Апеляційної палати веде її голова, а за його відсутності головуєчий на засіданні, який обирається більшістю від присутніх.

14. За результатами розгляду скарги на рішення Національного агентства Апеляційна палата приймає мотивоване рішення про:

- 1) скасування рішення Національного агентства;
- 2) відмову у задоволенні скарги на рішення Національного агентства.

15. Рішення Апеляційної палати приймаються більшістю від її складу.

16. Рішення Апеляційної палати підписує голова, а у разі його відсутності головуєчий на засіданні.

17. Рішення Апеляційної палати розміщується на офіційному вебсайті Національного агентства.

VI. Порядок розгляду рішень Апеляційної палати Національним агентством

1. У разі скасування Апеляційною палатою рішення Національного агентства відповідне питання повторно розглядається на його наступному засіданні.

2. Про дату, час і місце проведення засідання Національного агентства на якому буде розглядатися питання, рішення з якого було скасовано Апеляційною палатою, інформуються за п'ять робочих днів до визначеної дати засідання: особа, яка подала скаргу та Апеляційна палата. Участь особи, яка подавала скаргу у засіданні Національного агентства не є обов'язковою.

3. На засіданні Національного агентства запрошені особи можуть надавати пояснення в порядку черговості визначеної головою або головуєчим на засіданні.

4. Питання відводу та самовідводу у разі наявності у члена Національного агентства реального або потенційного конфлікту інтересів або за наявності інших підстав, що можуть свідчити про його упередженість під час розгляду справи, визначаються відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».

5. Національне агентство за результатами розгляду питання, рішення з якого було скасовано Апеляційною палатою, приймає одне з таких рішень:

1) про підтвердження попереднього рішення Національного агентства, скасованого Апеляційною палатою;

2) про прийняття нового рішення на підставі висновків Апеляційної палати.

Підтвердження Національним агентством свого попереднього рішення здійснюється двома третинами голосів від його складу. Таке рішення набирає чинності з дня його прийняття і не оскаржується до Апеляційної палати.

6. Національне агентство протягом 5 робочих днів оприлюднює прийняте рішення на своєму офіційному вебсайті.

7. Рішення Національного агентства може бути оскаржене в суді в установленому законодавством порядку.