

Рішення
Апеляційного комітету
Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти
від 15 лютого 2024 року № 2 (29)

До Апеляційного комітету Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Апеляційний комітет) надійшло звернення у формі апеляції від претендентки до складу галузевої експертної ради Національного агентства Сазонової Юлії Олександрівни від 22.01.2024 (вх. № С-14-24 від 24.01.2024) щодо оскарження результатів співбесіди під час відбору до галузевої експертної ради (далі – ГЕР) з галузі знань 06 Журналістика та включення її кандидатури до персонального складу ГЕР 06 Журналістика відповідно до результатів рейтингової відомості конкурсу, який проходив у період з 30.10.2023 по 27.11.2023. У апеляції стверджується, що під час остаточного відбору персонального складу ГЕР з галузі знань 06 Журналістика було порушено низку пунктів чинного Порядку висунення кандидатур і обрання членів галузевих експертних рад Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2022 (протокол № 2 (7) зі змінами) (далі – Порядок), у зв'язку з чим заявниця просить ретельно розглянути зазначені в апеляції факти, докази та задовольнити її апеляцію.

Сазонова Ю.О. у зверненні зазначає, що посіла 5 місце поміж інших 7 конкурсантів з середнім балом 22,57 та про те, що до неї було неправомірно застосовано пункт 4.3 розділу VI Порядку в частині призначення співбесіди з нею та трьома іншими кандидатами та не включено до складу ГЕР з галузі знань 06 Журналістика. Просить визнати співбесіду недійсною через низку наведених в апеляції факторів, зокрема відсутність суперечливих умов та включити її до складу ГЕР 06 Журналістика відповідно до поточних результатів рейтингової відомості оцінювання кандидатів до ГЕР з вказаної галузі знань.

Під час розгляду звернення Апеляційним комітетом було враховано наступне.

Статтею 21 Закону України «Про вищу освіту» галузеві експертні ради Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти формуються у складі від 9 до 15 членів на строк не більше ніж три роки з осіб, які мають науковий ступінь у відповідній галузі знань або досвід фахової роботи в галузі не менше п'яти років, крім представників органів студентського самоврядування. До складу галузевих експертних рад можуть входити представники держави, роботодавців, їх організацій та об'єднань, професійних асоціацій, закладів вищої освіти усіх форм власності, наукових установ, Національної академії наук України та національних галузевих академій наук,

представників органів студентського самоврядування, міжнародних експертів. Порядок висунення кандидатур і обрання членів галузевих експертних рад та положення про них затверджуються Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти.

Відповідно до пункту 2 розділу I Порядку висунення кандидатур і обрання членів галузевих експертних рад Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2022 (протокол № 2 (7) зі змінами) (далі – Порядок) конкурс з обрання членів ГЕР проводиться за такими етапами: оголошення конкурсу за рішенням Національного агентства; оприлюднення оголошення про конкурс на офіційному сайті Національного агентства; прийняття документів від осіб, які бажають взяти участь у конкурсі; перевірка поданих документів секретаріатом Національного агентства; оцінювання учасників конкурсу членами конкурсної комісії; прийняття Національним агентством рішення про затвердження (внесення змін до) складу ГЕР; оприлюднення результатів конкурсу на офіційному сайті Національного агентства після прийняття рішення про затвердження (внесення змін до) складу ГЕР.

Пунктами 1-4 розділу V Порядку визначено, що секретаріат Національного агентства перевіряє подані документи. Особи, які бажають взяти участь у конкурсі, не допускаються до участі у конкурсі у разі, якщо: подані документи не відповідають вимогам пунктів 1-2 розділу IV цього Порядку; до складу ГЕР вже входить особа з тієї самої установи, організації, закладу за відповідною квотою, окрім здобувачів вищої освіти. Документи осіб, які відповідають встановленим вимогам, передаються для оцінювання конкурсній комісії. Оцінювання учасників конкурсу членами конкурсної комісії є закритим. Кожний член конкурсної комісії (у відповідному складі) оцінює кожного учасника конкурсу за кожним із критеріїв, визначених у додатку 2 до цього Порядку. Оцінка окремого члена конкурсної комісії є сумою його оцінок за усіма критеріями. Рейтинговий бал учасника конкурсу є середнім арифметичним значенням оцінок всіх членів конкурсної комісії, які взяли участь в голосуванні. Кожен член конкурсної комісії має право заповнювати бюлетень для оцінювання один раз. Результати оцінювання розраховуються та розсилаються за допомогою онлайн-ресурсу на офіційні електронні адреси членів конкурсної комісії одразу після завершення оцінювання. Зміна оцінок учасників конкурсу членом конкурсної комісії після завершення оцінювання не допускається. Вплив працівників секретаріату Національного агентства на процес оцінювання або результати конкурсу не допускається.

За результатами оцінювання формується рейтинг учасників конкурсу. До рейтингу включаються учасники конкурсу, які за результатами оцінювання досягли порогових балів. Порогові бали для учасників конкурсу для відповідної ГЕР встановлюються рішенням Національного агентства під час

оголошення конкурсу. Інформація про оцінки конкурсної комісії та пороговий бал заноситься до рейтингової відомості, яка підписується усіма членами конкурсної комісії (у відповідному складі) (пункт 6, 7 розділу V Порядку).

Таким чином, рішенням Національного агентства від 24.10.2023 (протокол № 16 (45)) було оголошено конкурс відповідно до графіка проведення конкурсів до галузевих експертних рад (протокол № 14 від 22.08.2023) конкурс із 30.10.2023 до 20.11.2023 з пороговим балом не менше 1/2 від максимального підсумкового балу за відповідними категоріями на вакансії, в тому числі до ГЕР з галузі знань 06 Журналістика. При цьому, згідно з інформацією у рішенні конкурс було оголошено на 6 вакантних посад за категорією «науково-педагогічні/наукові працівники» зі спеціальності 061 Журналістика.

Додатком 2 до Порядку визначено Критерії оцінювання кандидатів до галузевих експертних рад Національного агентства. Для педагогічних, науково-педагогічних, наукових працівників максимально можливий підсумковий бал становить – 35 балів.

Відтак, пороговий бал для учасників конкурсу для ГЕР з галузі знань 06 Журналістика встановлено – 17,5 балів.

Згідно із пунктом 4 розділу VI Порядку вакансія у ГЕР з числа науково-педагогічних, наукових працівників заповнюється за результатами найбільшої підсумкової оцінки учасника за квотою спеціальності, враховуючи наступні умови, зокрема у випадку тотожних балів лідерів рейтингів за спеціальністю або інших суперечливих умов конкурсна комісія ухвалює рішення про проведення співбесіди з окремими кандидатами для затвердження або відхилення кандидатури до складу ГЕР.

Рішення про затвердження (внесення змін до) складу ГЕР ухвалює Національне агентство на підставі результатів конкурсу.

В межах аналізу наведеної у зверненні Сазонової Ю.О. інформації та за наслідками вивчення результатів конкурсу, Апеляційний комітет встановив, що Сазонова Юлія Олександрівна за результатами конкурсу набрала 22,57 балів та була включена до рейтингової відомості оцінювання кандидатів до ГЕР з галузі знань 06 Журналістика, як така, що за результатами оцінювання досягла порогових балів.

Відповідно до рішення конкурсної комісії Національного агентства до ГЕР з галузі знань 06 Журналістика від 25.12.2023 конкурсна комісія заслухавши інформацію голови конкурсної комісії про результати оцінювання та рейтинги кандидатур до ГЕР, діючи відповідно до Порядку вирішила:

1) затвердити результати оцінювання кандидатур на вакансії до галузевої експертної ради з галузі знань 06 Журналістика;

2) у зв'язку з наявністю суперечливих умов, керуючись пунктом 4.3 розділу VI «Результати конкурсу» Порядку, призначити проведення співбесід

із кандидатурами: Супрун Людмилою Вікторівною; Сазоною Юлією Олександрівною; Мітчук Ольгою Андріївною; Бутиріною Марією Валеріївною;

3) за результатами проведеної співбесіди розглянути питання про формування персонального складу галузевої експертної ради з галузі знань 06 Журналістика.

Згідно із рішенням № 1 конкурсної комісії Національного агентства до ГЕР з галузі знань 06 Журналістика від 12.01.2024 конкурсна комісія, заслухавши інформацію голови конкурсної комісії та обговоривши результати рейтингів кандидатур до ГЕР, беручи до уваги результати співбесіди з кандидатурами до ГЕР з галузі знань 06 Журналістика, діючи відповідно до Порядку вирішила:

1) рекомендувати Національному агентству за результатами оцінювання та проведеної співбесіди затвердити у складі ГЕР з галузі знань 06 Журналістика Бутиріну Марію Валеріївну;

2) рекомендувати Національному агентству за результатами оцінювання та проведеної співбесіди затвердити у складі ГЕР з галузі знань 06 Журналістика Мітчук Ольгу Андріївну;

3) за результатами проведеної співбесіди не рекомендувати Національному агентству обирати та затверджувати у складі ГЕР з галузі знань 06 Журналістика Сазонову Юлію Олександрівну;

4) рекомендувати Національному агентству за результатами оцінювання та проведеної співбесіди затвердити у складі ГЕР з галузі знань 06 Журналістика Супрун Людмилу Вікторівну;

5) рекомендувати за результатами конкурсу Національному агентству затвердити такий персональний склад ГЕР з галузі знань 06 Журналістика за результатами конкурсу: Бабенко Вікторія Володимирівна; Бутиріна Марія Валеріївна; Мітчук Ольга Андріївна; Садівничий Володимир Олексійович; Сірінюк-Долгарьова Катерина Григорівна; Супрун Людмила Вікторівна.

Таким чином, за результатами проведеної співбесіди, уважно заслухавши та оцінивши кожного кандидата, врахувавши низку факторів, таких як досвід, навички та відповідність встановленим вимогам, Сазонову Юлію Олександрівну не було обрано до складу ГЕР з галузі знань 06 Журналістика. За результатами проведення вказаного конкурсу 16.01.2024 Національним агентством було прийнято рішення про затвердження персонального складу ГЕР з галузі знань 06 Журналістика (протокол № 1), при цьому, Сазонову Ю.О. у складі членів вказаної ГЕР затверджено не було.

Зважаючи на все викладене вище, Апеляційний комітет доходить висновку, що Конкурсна комісія з відбору членів ГЕР діяла на підставі Порядку з дотриманням встановлених процедур та критеріїв. Кандидати у

члени ГЕР мають рівні права та можливості, а процес відбору є об'єктивним, прозорим та справедливим.

Отже, підстав для скасування результатів конкурсу з відбору членів ГЕР, включення Сазонової Ю.О. до складу ГЕР з галузі знань 06 Журналістика відповідно до поточних результатів рейтингової відомості оцінювання кандидатів до ГЕР з вказаної галузі знань, скасування рішення конкурсної комісії з відбору членів ГЕР та рішення Національного агентства про затвердження персонального складу ГЕР з галузі знань 06 Журналістика немає, оскільки підпунктом 4.3 пункту 4 розділу VI Порядку чітко визначено, що за результатами проведення співбесіди з окремими кандидатами відбувається затвердження або відхилення кандидатури до складу ГЕР. Рішення, прийняте конкурсною комісією з відбору членів ГЕР, є остаточним та не може бути змінено.

В межах розгляду апеляції, поданої Сазоною Ю.О. Апеляційний комітет звертає увагу на наступне.

Частиною десятою статті 19 Закону України «Про вищу освіту» визначено, що рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти може бути оскаржене вищим навчальним закладом у порядку, визначеному Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти, який має бути оприлюднений. За результатами розгляду скарги Національне агентство із забезпечення якості вищої освіти приймає обґрунтоване рішення.

Відповідно до частини другої розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення якості вищої освіти» від 02.05.2023 № 3062-IX до початку функціонування Апеляційної палати Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти апеляційні скарги на рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти розглядає Апеляційний комітет Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти у порядку, що діє на день набрання чинності цим Законом, але не більше одного року з дня набрання чинності цим Законом.

Відповідно до пункту 2 Порядку оскарження рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національного агентства від 21 травня 2019 року (протокол № 5) (далі – Порядок оскарження) рішення Національного агентства може бути оскаржене закладом вищої освіти відповідно до цього Порядку шляхом подання відповідної скарги до Апеляційного комітету Національного агентства. Рішення Національного агентства можуть бути оскаржені іншими юридичними особами та фізичними особами відповідно до законодавства.

Порядком оскарження визначається виключний перелік підстав для оскарження рішень Національного агентства:

порушення процедури розгляду та ухвалення рішення;

прийняття рішення на підставі документів, що містили неправдиву інформацію, про що не було відомо на час прийняття рішення, якщо це суттєво вплинуло або могло вплинути на результат розгляду відповідного питання, за умови належного обґрунтування закладом вищої освіти об'єктивної неможливості такого повідомлення до ухвалення рішення Національним агентством (пункт 3 Порядку оскарження).

Подання скарги з інших підстав не допускається.

Незважаючи на широкий спектр звинувачень, що містить апеляція Сазонової Ю.О. від 22.01.2024 на результати конкурсного відбору до ГЕР з галузі знань 06 Журналістика, не наведено жодного доказу про можливі порушення процедури розгляду та ухвалення рішення Національним агентством під час засідання 16.01.2024 в межах розгляду питання про затвердження складу ГЕР з галузі знань 06 Журналістика.

Таким чином, за результатами розгляду звернення Сазонової Юлії Олександрівни від 22.01.2024 щодо визнання співбесіди та результатів конкурсу з відбору членів ГЕР з галузі знань 06 Журналістика недійсними та включення її до складу ГЕР 06 Журналістика відповідно до поточних результатів рейтингової відомості оцінювання кандидатів, Апеляційний комітет вирішив:

1) відмовити у задоволенні звернення/апеляції Сазонової Ю.О. від 24.01.2024;

2) доручити секретаріату Національного агентства проінформувати Сазонову Ю.О. про прийняте Апеляційним комітетом рішення.

Голова Апеляційного комітету

Іван НАЗАРОВ