

Рішення
Апеляційного комітету
Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти
від «06» травня 2024 року № 7 (34)

1. До Апеляційного комітету Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – *Апеляційний комітет*) надійшла апеляційна скарга ректора Київського національного університету імені Тараса Шевченка Бугрова В.А. від 29.02.2024 (вхідний № 1 від 01.03.2024) на рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Національне агентство) від 27.02.2024, протокол № 5 (55) щодо умовної (відкладеної) акредитації освітніх програм Переклад з іспанської та з англійської мов (ID програми в ЄДЕБО 23238), Переклад з французької та з англійської мов (ID програми в ЄДЕБО 23243), Переклад із португальської та з англійської мов (ID програми в ЄДЕБО 23240), Світове українство в цивілізаційному поступі (ID програми в ЄДЕБО 30437) в межах акредитаційних справ №№ 0779(П)/АС-23, 0780(П)/АС-23, 0781(П)/АС-23 і 0686(П)/АС-23.

В апеляційній скарзі стверджується, що рішення Національного агентства про акредитацію зазначених освітніх програм було прийнято з порушенням процедури, а саме:

а) членами Національного агентства не було озвучено які саме недоліки кожної з освітніх програм є підставою для прийняття рішення про умовну акредитацію (що було зроблено для усіх інших програм, які розглядатися у той самий день);

б) за жодною з програм представникам Університету не було запропоновано виступити з відповіддю на висловлені зауваження, хоча представників інших ЗВО, у випадку коли ГЕР пропонувала надати умовну акредитацію, до слова запрошували (за програмою ID 23238 проректору з науково-педагогічної роботи Гожику А.П. було надане слово не в порядку виконання процедури розгляду, а як реакція на «підняту руку», і у своєму

виступі він не міг заперечувати підстави для прийняття рішення про умовну акредитацію, оскільки ці підстави не були озвучені).

2. Під час розгляду звернення Апеляційним комітетом було враховано наступні фактори.

Частиною десятою статті 19 Закону України «Про вищу освіту» визначено, що рішення Національного агентства може бути оскаржене вищим навчальним закладом у порядку, визначеному Національним агентством, який має бути оприлюднений. За результатами розгляду скарги Національне агентство приймає обґрунтоване рішення.

Відповідно до частини другої розділу II. Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення якості вищої освіти» від 02.05.2023 № 3062-ІХ до початку функціонування Апеляційної палати Національного агентства апеляційні скарги на рішення Національного агентства розглядає Апеляційний комітет у порядку, що діє на день набрання чинності цим Законом, але не більше одного року з дня набрання чинності цим Законом.

Відповідно до пункту 2 Порядку оскарження рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого рішенням Національного агентства від 21 травня 2019 року (протокол № 5) (далі – Порядок оскарження) рішення Національного агентства може бути оскаржене закладом вищої освіти відповідно до цього Порядку шляхом подання відповідної скарги до Апеляційного комітету. Рішення Національного агентства можуть бути оскаржені іншими юридичними особами та фізичними особами відповідно до законодавства.

Порядком оскарження визначається виключний перелік підстав для оскарження рішень Національного агентства:

- порушення процедури розгляду та ухвалення рішення;
- прийняття рішення на підставі документів, що містили неправдиву інформацію, про що не було відомо на час прийняття рішення, якщо це суттєво вплинуло або могло вплинути на результат розгляду відповідного питання, за

умови належного обґрунтування закладом вищої освіти об'єктивної неможливості такого повідомлення до ухвалення рішення Національним агентством (пункт 3 Порядку оскарження).

Подання скарги з інших підстав не допускається.

3. Аналізуючи вимоги та обґрунтування апеляційної скарги ректора Київського національного університету імені Тараса Шевченка Бугрова В.А. від 29.02.2024 (вхідний № 1 від 01.03.2024), Апеляційний комітет прийняв до уваги наступне.

3.1. Процедура розгляду та ухвалення рішення Національним агентством, в тому числі з питань акредитації освітніх програм, визначається законодавством. Так, статті 20 та 25 Закону України «Про вищу освіту» містять вимоги до порядку проведення засідань Національного агентства та прийняття рішень, в тому числі з питань акредитації освітніх програм, при цьому не містять вимог про обов'язковість надання слова представникам закладів, освітні програми яких акредитуються, під час засідання Національного агентства.

Відповідно до п. 7 Розділу III Положення про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, затвердженого наказом Міністерства освіти і науки України від 11 липня 2019 року № 977 (далі – Положення про акредитацію) керівник закладу вищої освіти та/або гарант освітньої програми, а також керівник і члени експертної групи запрошуються на засідання ГЕР та на засідання Національного агентства, під час яких розглядається відповідна акредитаційна справа. Тобто встановлюється обов'язок для Національного агентства забезпечити можливість для зацікавлених суб'єктів знати про дату, час і місце проведення засідання Національного агентства, а керівника закладу вищої освіти та/або гаранта освітньої програми запросити на відповідне засідання. Водночас, законодавством не передбачено обов'язку приймати рішення лише за умов виступу на засіданні всіх зацікавлених суб'єктів.

Відповідно до п. 19 Статуту Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженого постановою КМУ від 15 квітня 2015 р. № 244 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23 січня 2024 р. № 71) на засіданнях Національного агентства мають право бути присутніми, крім членів Національного агентства, працівники секретаріату Національного агентства, представники МОН, керівники та представники закладів вищої освіти, а також громадських об'єднань, медіа за умови попередньої реєстрації та/або запрошення. Тобто, Статутом також не передбачено обов'язку надавати можливість висловитися стосовно проекту рішення всім зацікавленим суб'єктам, запрошеним на засідання або присутнім на засіданні, перед винесенням відповідного питання на голосування.

Крім того варто враховувати, що відповідно до п. 5 Розділу II Положення про акредитацію матеріали для акредитації подаються в електронній формі через офіційний портал Національного агентства. Усі документи щодо проведення акредитації формуються в акредитаційну справу, яка ведеться в електронному вигляді. В акредитаційних справах №№ 0779(П)/АС-23, 0780(П)/АС-23, 0781(П)/АС-23 і 0686(П)/АС-23, які є в інформаційній системі Національного агентства, містяться як коментарі Київського національного університету імені Тараса Шевченка щодо зауважень та рекомендацій, викладених у звіті експертної групи, так і відповіді закладу вищої освіти на рекомендації з проекту висновку відповідних ГЕР. Відповідно, в межах процедури акредитації відповідних освітніх програм, Київський національний університет імені Тараса Шевченка надавав в електронній формі свої обґрунтування щодо позиції на відповідних етапах акредитації, а члени Національного агентства мали можливість врахувати зазначені аргументи під час прийняття рішення.

3.2. Заявник просить скасувати рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти від 27.02.2024, прийняті щодо освітньо-професійних програм Київський національний університет імені Тараса Шевченка за справами №№ 0779(П)/АС-23, 0780(П)/АС-23, 0781(П)/АС-23 і

0686(П)/АС-23 на підставі порушення процедури при розгляді справ за цими програмами, але при цьому не наводить жодної норми законодавства, яка визначає процедуру прийняття рішення Національним агентством і яка була б порушена.

4. Таким чином, за результатами розгляду апеляційної скарги ректора Київського національного університету імені Тараса Шевченка Бугрова В.А. від 29.02.2024 (вхідний № 1 від 01.03.2024) на рішення Національного агентства від 27.02.2024, протокол № 5 (55), **Апеляційний комітет вирішив:**

1) відмовити у задоволенні апеляційної скарги ректора Київського національного університету імені Тараса Шевченка Бугрова В.А. від 29.02.2024 (вхідний № 1 від 01.03.2024) на рішення Національного агентства від 27.02.2024, протокол № 5 (55) щодо умовної (відкладеної) акредитації освітніх програм Переклад з іспанської та з англійської мов (ID програми в ЄДЕБО 23238), Переклад з французької та з англійської мов (ID програми в ЄДЕБО 23243), Переклад із португальської та з англійської мов (ID програми в ЄДЕБО 23240), Світове українство в цивілізаційному поступі (ID програми в ЄДЕБО 30437) в межах акредитаційних справ №№ 0779(П)/АС-23, 0780(П)/АС-23, 0781(П)/АС-23 і 0686(П)/АС-23;

2) доручити Секретаріату Національного агентства проінформувати ректора Київського національного університету імені Тараса Шевченка Бугрова В.А. про рішення Апеляційного комітету.

Голова Апеляційного комітету



Іван НАЗАРОВ