



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО ІЗ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЯКОСТІ ВИЩОЇ ОСВІТИ

Апеляційна палата

РІШЕННЯ № 4

від 01 серпня 2025 року

про відмову у задоволенні скарги Сумського національного аграрного університету щодо припинення дії рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти в частині рішення стосовно Сумського національного аграрного університету, а саме, підпункту 7 за питанням 9, протоколу засідання № 10 (82) від 24.06.2025

До Апеляційної палати Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Апеляційна палата) надійшла апеляційна скарга ректора Сумського національного аграрного університету (далі – Сумський НАУ) Ігоря КОВАЛЕНКА від 04.07.2025 на рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (далі – Національне агентство) щодо припинення дії рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти в частині рішення стосовно Сумського національного аграрного університету, а саме, підпункту 7 за питанням 9 протоколу засідання № 10 (82) від 24.06.2025.

1. Короткий зміст апеляційної скарги.

У своїй апеляційній скарзі ректор Сумського національного аграрного університету Ігор Коваленко висловлює незгоду з рішенням Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти (протокол № 10 (82) від 24.06.2025) щодо внесення даних в ЄДЕБО вже акредитованої освітньо-професійної програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент» Сумського НАУ у зв'язку зі зміною шифру та найменування галузі знань (постанова Кабінету Міністрів України № 1021 від 30.08.2024 р.).

У скарзі наголошується, що Національне агентство із забезпечення якості вищої освіти під час прийняття рішення про внесення даних в ЄДЕБО щодо вже акредитованої освітньо-професійної програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент» Сумського НАУ у зв'язку зі зміною шифру та найменування галузі знань невірно застосувало процедуру розгляду та ухвалення рішення для внесення інформації про акредитацію освітньої програми (нової або повторної). Таким чином, здійснюючи технічну

процедуру зміни шифру та найменування галузі знань, Національне агентство своїм рішенням позбавило Сумський національний аграрний університет на подальшу реалізацію освітньо-професійної програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент», яку було акредитовано у законний спосіб, в частині набору іноземних здобувачів вищої освіти.

Звертається увага, що відповідно до протоколу засідання № 10 (82) від 24.06.2025 Національне агентство під час розгляду питання 9 «Про внесення до ЄДЕБО інформації щодо іноземних сертифікатів про акредитацію освітніх програм у зв'язку зі змінами до переліку галузей знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої та фахової передвищої освіти» було ухвалене рішення: «на підставі ч. 9 ст. 25 Закону України «Про вищу освіту» відмовити у внесенні до ЄДЕБО інформації щодо сертифіката про акредитацію освітньої програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент» (ID в ЄДЕБО 69268), виданого 09.05.2023, оскільки Інститут акредитації, сертифікації та забезпечення якості (Німеччина) (Accreditation, Certification and Quality Assurance Institute (ACQUIN)) не входить до переліку іноземних акредитаційних агентств та агентств із забезпечення якості вищої освіти, які видають сертифікати про акредитацію освітніх програм, що визнаються в Україні, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 554-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 603-р)» (підпункт 7 рішення за питанням 9 вказаного Протоколу).

У скарзі зазначено, що відповідно до положень ч. 9 ст. 25 Закону України «Про вищу освіту» освітньо-професійна програма «Адміністративний менеджмент» другого (магістерського) рівня вищої освіти була акредитована іноземною акредитаційною агенцією Accreditation, Certification and Quality Assurance Institute (ACQUIN) (далі – ACQUIN) 09 травня 2023 року. Термін дії сертифіката – до 30 вересня 2029 року. Виконуючи вимоги процедури внесення даних до ЄДЕБО, усі необхідні документи були подані Сумським НАУ до Національного агентства (лист № 2673 від 11.12.2023).

Згідно з Протоколом засідання № 1 (51) від 16.01.2024 (пункт 3) Національного агентства, інформацію про сертифікат акредитації освітньо-професійної програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент» Сумського НАУ ID в ЄДЕБО 27779), виданого ACQUIN, було внесено до ЄДЕБО (сертифікат ACQUIN _2024_1, дійсний до 30.09.2029).

Відповідна інформація розміщена на офіційному вебсайті Національного агентства. При цьому інформація щодо обмеження в реалізації даної освітньо-професійної програми через виключення ACQUIN з переліку іноземних акредитаційних агентств та агентств із забезпечення якості вищої освіти, які видають сертифікати про акредитацію освітніх програм, що визнаються в Україні, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 554-р (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України

від 28.06.2024 № 603-р) на даному сайті відсутня та офіційно до університету не надходила.

Також не передбачено будь-яких обмежень в реалізації освітньо-професійних програм, які були отримані у законний спосіб, через виключення іноземного акредитаційного агентства з переліку у розпорядженні Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 603-р «Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 554-р».

Апелянт вважає, що висновок Національного агентства стосовно прийняття рішення про внесення даних в ЄДЕБО щодо вже акредитованої освітньо-професійної програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент» Сумського НАУ у зв'язку зі зміною шифру та найменування галузі знань невірно застосувало процедуру як для внесення інформації про акредитацію освітньої програми (нової або повторної). Таким чином, здійснюючи технічну процедуру зміни шифру та найменування галузі знань, Національне агентство своїм рішенням позбавило Сумський національний аграрний університет на подальшу реалізацію освітньо-професійної програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент», яку було акредитовано у законний спосіб, в частині набору іноземних здобувачів вищої освіти.

У підсумку скарга містить прохання припинити дію рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, а саме, рішення підпункту 7 за питанням 9 Протоколу засідання № 10 (82) від 24.06.2025) в частині відмови у внесенні до ЄДЕБО інформації щодо сертифіката про акредитацію освітньої програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент» (ID в ЄДЕБО 69268), виданого 09.05.2023.

2. Щодо підстав для розгляду скарги по суті.

Рішення Національного агентства може бути оскаржене відповідно до пункту 1 розділу V Положення про Апеляційну палату Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 21 грудня 2023 року № 1551, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05 лютого 2024 року за № 179/41524 (далі – Положення про Апеляційну палату) шляхом подання скарги до Апеляційної палати.

У пункті 1 розділу V Положення про Апеляційну палату закріплено, що Апеляційна палата розглядає апеляційні скарги (далі – скарга) на рішення Національного агентства у порядку, визначеному цим Положенням.

Пунктом 2 розділу I Положення про Апеляційну палату визначено, що Апеляційна палата у своїй діяльності керується Законами України «Про вищу освіту», «Про освіту», Положенням про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 15 травня 2024 року № 686, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04 липня 2024 року за

№ 1013/42358, Статутом Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15 квітня 2015 року № 244 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 23 січня 2024 року № 71), цим Положенням та іншими актами законодавства.

Згідно з пунктом 3 розділу V Положення про Апеляційну палату підставою оскарження рішення Національного агентства може бути: порушення процедури розгляду та ухвалення рішення Національним агентством; прийняття рішення Національним агентством на підставі документів, що містили неправдиву інформацію, про що не було відомо на час прийняття такого рішення; прийняття Національним агентством рішень про акредитацію освітньої програми, умовну (відкладену) акредитацію, проведення повторної акредитаційної експертизи чи про відмову в акредитації відповідної освітньої програми, а також рішень за результатами постакредитаційного моніторингу або інституційної акредитації з порушенням вимог, критеріїв, визначених Законом України «Про вищу освіту», Положенням про акредитацію освітніх програм, положенням про інституційну акредитацію закладів вищої освіти, яке затверджується Міністерством освіти і науки України.

Відповідно до пункту 9 розділу V Положення про Апеляційну палату підставами для залишення скарги без розгляду є: подання її поза межами строку, визначеного пунктом 4 цього розділу; скарга не відповідає вимогам, визначеним пунктом 7 цього розділу; є рішення суду, що набрало законної сили, у справі за позовом скажника про скасування (визнання нечинним) рішення Національного агентства, скаргу на яке подано до Апеляційної палати; скарга містить виражені у непристойній формі висловлювання або висловлювання, що принижують честь і гідність будь-якої особи.

Відповідно до пункту 7 розділу V Положення про Апеляційну палату скарга подається на ім'я голови Апеляційної палати та повинна містити: інформацію про особу, яка подала скаргу; реквізити рішення, на яке подається скарга; обґрунтування наявності підстав для оскарження рішення, визначених пунктом 3 цього розділу, та посилання на докази, що їх підтверджують; вимоги особи, яка подає скаргу.

Відповідно до поданої скарги вимоги щодо строку подання відповідної скарги заявником дотримані.

Також ретельно вивчивши матеріали апеляційної скарги, перевібивши її зміст і формулювання вимог скажника, Апеляційна палата констатує, що скарга відповідає всім вимогам, визначеним пунктом 7 розділу V Положення про Апеляційну палату, містить належне обґрунтування та посилання на відповідні докази.

Таким чином, Апеляційна палата, ретельно проаналізувавши матеріали справи, констатує відсутність підстав для залишення скарги без розгляду, що дозволяє перейти до її розгляду по суті.

3. Аргументація прийняття рішення

Відповідно до розділу V Положення про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України від 15 травня 2024 року № 686, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04 липня 2024 року за № 1013/42358, визначається порядок визнання рішень про акредитацію освітніх програм видані іноземними акредитаційними агентствами, зокрема:

1. В Україні визнаються сертифікати (офіційні рішення) про акредитацію освітніх програм, видані іноземними акредитаційними агентствами чи агентствами забезпечення якості вищої освіти, перелік яких наведено у Переліку іноземних акредитаційних агентств та агентств із забезпечення якості вищої освіти, які видають сертифікати про акредитацію освітніх програм, що визнаються в Україні, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 554-р.

2. У разі акредитації освітньої програми іноземним акредитаційним агентством, інформація про яке є у Переліку іноземних акредитаційних агентств та агентств із забезпечення якості вищої освіти, які видають сертифікати про акредитацію освітніх програм, що визнаються в Україні, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 липня 2019 року № 554-р (далі - визнаним іноземним акредитаційним агентством), інформація про акредитацію такої програми вноситься до ЄДЕБО Національним агентством за зверненням закладу вищої освіти протягом 45 днів з дня подання відповідного сертифіката (офіційного рішення) про акредитацію освітньої програми та доданого до нього рішення (витягу з рішення) відповідного іноземного акредитаційного агентства чи агентства забезпечення якості вищої освіти про акредитацію цієї освітньої програми.

3. Для внесення до ЄДЕБО інформації про акредитацію освітньої програми визнаним іноземним акредитаційним агентством заклад вищої освіти подає до Національного агентства такі документи:

заяву, в якій вказано найменування іноземного акредитаційного агентства, яке видало сертифікат (офіційне рішення) про акредитацію освітньої програми, назву відповідної освітньої програми, її номер (ID) в ЄДЕБО, код та найменування спеціальності (предметної спеціальності, спеціалізації), у межах якої акредитована освітня програма, ліцензію на провадження освітньої діяльності закладу вищої освіти на певному рівні вищої освіти, ліцензію на здійснення освітньої діяльності за освітніми програмами, що передбачають присвоєння професійної кваліфікації з професій, для яких запроваджено додаткове регулювання (у разі, якщо це передбачено чинним законодавством);

копію сертифіката (офіційного рішення) про акредитацію освітньої програми та висновку (звіту, іншого документа з деталізованими результатами акредитації освітньої програми) іноземного акредитаційного агентства;

переклад документів, визначених абзацом третім цього пункту, українською мовою.

4. Інформація про акредитацію освітньої програми визнаним іноземним акредитаційним агентством до ЄДЕБО не вноситься у випадках:

невідповідності документів вимогам пункту 3 цього розділу;
 відсутності акредитаційного агентства, яке видало сертифікат про акредитацію, у переліку визнаних іноземних акредитаційних агентств;
 неможливості однозначно за даними ЄДЕБО ідентифікувати освітню програму, про акредитацію якої видано сертифікат;
 подання закладом вищої освіти недостовірних документів.

5. З метою перевірки поданих документів Національне агентство може звертатися до акредитаційного агентства, що видало сертифікат, інших юридичних і фізичних осіб та отримувати від них інформацію, необхідну для проведення такої перевірки.

6. Робота щодо внесення до ЄДЕБО інформації про акредитацію освітньої програми визнаним іноземним акредитаційним агентством здійснюється Національним агентством на безоплатній основі.

4. Висновки та рішення Апеляційної палати.

У 2023 році освітня програма «Адміністративний менеджмент» (ID в ЄДЕБО 69268), що впроваджується на магістерському рівні вищої освіти у Сумському НАУ, пройшла процедуру Міжнародної акредитації та отримала 09.05.2023 р. Міжнародний сертифікат ACQUIN (Німеччина) Інституту акредитації, сертифікації та забезпечення якості Accreditation, Certification and Quality Assurance Institute.

Рішенням Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти у формі протоколу засідання від 16.01.2024 р. № 1 (51), пункт 3, було вирішено внести інформацію до ЄДЕБО щодо сертифіката про акредитацію освітньо-професійної програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент», термін дії до 30.09.2029, ID в ЄДЕБО 69268, Сумського НАУ, виданого Інститутом акредитації, сертифікації та забезпечення якості (Німеччина) (the Accreditation, Certification and Quality Assurance Institute (ACQUIN) від 09.05.2023.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 р. № 1021 «Про внесення змін до переліку галузей знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої та фахової передвищої освіти» внесено зміни до галузей знань і спеціальностей.

Відповідно до п. 1 наказу Міністерства освіти і науки України від 19.11.2024 № 1625 «Про особливості запровадження змін до переліку галузей знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої та фахової передвищої освіти, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 року № 1021» переоформлення сертифікатів про акредитацію освітніх програм, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої освіти, здійснюється відповідно до Порядку оформлення, переоформлення, видачі, зберігання та обліку сертифікатів про акредитацію освітньої програми, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 березня 2024 року № 244, з урахуванням таблиці відповідності або кодування міждисциплінарних програм, визначеного у переліку галузей

знань і спеціальностей, за якими здійснюється підготовка здобувачів вищої та фахової передвищої освіти, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 266 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2024 року № 1021), за умови наявності контингенту здобувачів освіти на день подання заяви.

Відповідно до п. 9 статті 25 Закону України «Про вищу освіту» в Україні визнаються сертифікати (офіційні рішення) про акредитацію освітніх програм, видані іноземними акредитаційними агентствами чи агентствами забезпечення якості вищої освіти, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України.

Станом на день прийняття рішення Національним агентством (протокол № 10 (82) від 24.06.2025 р. стосовно відмови у внесенні до ЄДЕБО інформації щодо сертифіката про акредитацію освітньої програми другого (магістерського) рівня вищої освіти «Адміністративний менеджмент» (ID в ЄДЕБО 69268) Інститут акредитації, сертифікації та забезпечення якості (Німеччина) (Accreditation, Cenification and Quality Assurance Institute (ACQUIN) не входить до переліку іноземних акредитаційних агентств та агентств із забезпечення якості вищої освіти, які видають сертифікати про акредитацію освітніх програм, що визнаються в Україні, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 554-р (в редакції розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 603-р).

Отже, за результатами розгляду апеляційної скарги Апеляційна палата

ВИРІШИЛА:

Відмовити у задоволенні скарги ректора Сумського національного аграрного університету Ігоря КОВАЛЕНКА на рішення Національного агентства (протокол № 10 (82) від 24.06.2025 р.) стосовно припинення дії рішення Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти в частині рішення стосовно Сумського національного аграрного університету, а саме, підпункту 7 за питанням 9, протокол засідання № 10 (82) від 24.06.2025.

Голова Апеляційної палати



Сергій КВІТ